



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1738
06.07.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SEDAT
418, 29.07.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 16 din 2 aprilie 1996 – Legea Arhivelor Naționale*”, inițiată de 8 deputați – PSD, PC, Minorități Naționale (Bp. 177/2010).

I. Principalele reglementări

Conform *Expunerii de motive*, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul „*limitării posibilității de înstrăinare sau distrugere a unor documente create de-a lungul timpului*”.

II. Observații

1. Referitor la motivarea prevăzută în *Expunerea de motive*, datorită conținutului excesiv de sumar prezentat și argumentat, precum și a modalității necorespunzătoare de redactare, considerăm că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr.*

24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare.

În acest sens, cu titlu exemplificativ, menționăm că din conținutul *Expunerii de motive* nu rezultă, în primul rând, insuficiența reglementărilor existente în domeniu sau a reglementărilor conexe, ori, după caz, existența unui vid legislativ care ar reclama adoptarea acestei inițiative legislative. De asemenea, nu sunt prezentate nici concluzii ale unor eventuale studii, lucrări de cercetare sau evaluări statistice realizate cu privire la modul de aplicare a actualei reglementări în domeniul arhivistic.

2. În conformitate cu art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, *„prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”*.

În acest sens, apreciem că noua teză a art. 14 alin. (1) - **pct. III** din inițiativa legislativă - referitoare la preluarea de documente de către *„persoane juridice autorizate să presteze servicii de arhivă”* nu are nicio legătură cu obiectul de reglementare al art. 14, care se referă la modul de deținere de către creatori și deținători, după expirarea termenului de depunere, a documentelor din fondul arhivistic.

3. Dispozițiile propuse la **pct. V-IX** din inițiativa legislativă reglementează modul de obținere, eliberare, suspendare, retragere și reînnoire a autorizației de funcționare pe care propunerea legislativă o impune ca obligatorie pentru persoanele juridice care urmează să presteze *„servicii de păstrare, conservare, restaurare, legătorie, prelucrare arhivistică și utilizare a documentelor cu valoare practică”*, denumite *„servicii arhivistice”*.

Apreciem textele propuse ca fiind ambigue, întrucât nu rezultă cu claritate dacă persoanele juridice la care se face referire sunt chiar creatorii și deținătorii de documente (textul de la **pct. V** vorbește despre *„documente cu valoare practică pe care le dețin”*) sau este vorba despre persoane juridice distincte având ca obiect principal de activitate *„servicii arhivistice”* (textul de la **pct. VI** vorbind despre *„contracte privind prestarea de servicii arhivistice”*).

Indiferent de situația avută în vedere de inițiatori, precizăm că legea în vigoare dispune deja cu privire la modul de realizare a unora dintre

„serviciile arhivistice” la care se referă **pct. V** din propunerea legislativă (cum ar fi păstrarea, conservarea ori utilizarea documentelor – art. 12 și art. 18¹ alin. (3)).

Totodată, la **pct. V** se vorbește despre eliberarea „conform prevederilor legale” a autorizației de funcționare, fără a se reglementa sau a se face trimitere la vreo astfel de procedură.

4. Menționăm că aspectele avute în vedere de inițiatori au fost reglementate *printr-un proiect de lege inițiat de Guvern* (E74/2010) și aflat în dezbatere la Senat în calitate de primă Cameră sesizată (L272/2010).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului